



## AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efecte de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efecte de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.43 din 19.03.2013,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :**

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect îl constituie ***modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, din perspectiva necesității evitării imobilizării sumelor*** rezultate din valorificarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și ***utilizarea lor în scopuri permise de legislația europeană de profil***, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, fără a transpune vreun act juridic european, cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul mediului**, integrate

**segmentului legislativ rezervat - *Poluării și daunelor, în sectorul - Controlul poluării atmosferice .***

La nivelul dreptului european derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă incidență dispozițiile ***Regulamentului (UE) nr.1031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie cu efect de seră în cadrul Comunității***, norme obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor membre, implicit a României, conform art.288 din **Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona** și pentru implementarea cărora la nivel național, s-a adoptat **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011**.

Menționăm că prin acest act normativ, s-au creat ***premisele legale necesare implementării efective a prevederilor Regulamentului (UE) nr.1031/2010***, în special prin ***desemnarea explicită a autorităților competente*** în aplicarea dispozițiilor acestui regulament, fiind stabilite concomitent și o serie de măsuri conexe problematicii ***licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră***, în cadrul procesului de îmbunătățire și de extindere a sistemului de comercializare a acestor cote, pe coordonatele ***implementării legislației naționale armonizate*** cu prevederile ***Directivei nr.2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității*** .

În acest ultim sens, precizăm că, la nivel național, urmare modificărilor și completărilor aduse actului european de bază - **Directiva nr.2003/87/CE**, intervenite prin **Directivele nr.2004/101/CE, 2008/101/CE și 2009/29/CE**, **România și-a aliniat legislația de profil la dinamica acquis-ului incident, consolidând** pe cale de consecință **actul normativ intern de transpunere**, anume **Hotărârea Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**, prin intermediul **Hotărârii Guvernului nr.133/2010, 399/2010 și 1300/2010**.

Cât privește prezentul demers, așa după cum se arată și în cadrul **Notei de fundamentare**, inițiatorii urmăresc ca, prin intermediul amendării **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011**, să se instituie un **mecanism flexibil de finanțare a proiectelor de la**

**nivel național**, compatibile domeniilor stabilite conform prevederilor art.10 alin(3) din *Directiva nr.2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie cu efect de seră în cadrul Comunității*, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât *parte din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, să fie alocate finanțării unui proiect de investiții, din sfera transportului public.*

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.10 alin.(3) lit.f) din **Directiva nr.2003/87/CE, versiunea consolidată**, „*Statele membre determină destinația veniturilor obținute în urma licitării cotelor. Cel puțin 50% din veniturile provenite din licitarea cotelor menționată la alin (2), inclusiv toate veniturile provenite din licitarea menționată la alin (2), lit.b și c), sau echivalentul valorii financiare a acestor venituri, ar trebui utilizate în unul sau mai multe dintre următoarele scopuri: ... încurajarea trecerii la emisii reduse și la forme de transport public*”.

Având în vedere faptul că propunerea, potrivit proiectului, privind alocarea unei sume către Ministerul Transporturilor pentru finanțarea în anul 2013 a proiectului de investiții „Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei - Universitate”, se încadrează în scopurile admise de prevederile Directivei nr.2003/87/CE, pentru care pot fi utilizate *veniturile obținute din licitarea cotelor, aferente vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră*, respectiv pentru *reducerea traficului rutier și implicit, reducerea emisiilor de gaze, prin dezvoltarea transportului public cu metroul*, considerăm că sunt respectate normele și exigențele Uniunii Europene în domeniu.

**3. La partea introductivă a articolului unic**, trebuie precizat că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 a fost aprobată prin Legea nr.163/2012. Totodată, este necesară scrierea completă a abrevierii „Art”, la **pct.1 și 2**, astfel:

„1. După articolul 12 .....”.

„2. Articolul 15 .....”.

  
**PRESEDINTE**  
**dr. Dragoș ILIESCU**  


București

Nr.176/20.03.2013